

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem regulacji jest zmiana treści ogłoszenia o konkursie oraz Regulaminu konkursu w ramach Osi priorytetowej 1. Wzmocnienie innowacyjności i konkurencyjności gospodarki regionu, Działania 1.6 Wspieranie tworzenia i rozszerzania zaawansowanych zdolności w zakresie rozwoju produktów i usług, Poddziałania 1.6.2 Dotacje dla innowacyjnych MŚP Schemat 2: Rozwój sektora MŚP poprzez wdrażanie innowacji w przedsiębiorstwach usługowych – pomoc zwrotna Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 (konkurs Nr RPKP.01.06.02-IZ.00-04-239/18).

2. Omówienie podstawy prawnej:

- 1) Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1431, z późn. zm.),
- 2) Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2018 r. poz. 913, z późn. zm.),
- 3) Uchwała Nr 26/887/15 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 1 lipca 2015 r. w sprawie przyjęcia Instrukcji Wykonawczej Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 (z późn. zm.).

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Niniejszą uchwałą Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego dokonuje zmiany Rozdziału 2 pkt 3, Rozdziału 3 Podrozdziału 3.3 i 3.8, Rozdziału 4 pkt 1 Regulaminu konkursu Nr RPKP.01.06.02-IZ.00-04-239/18 oraz załącznika nr 9 do ww. Regulaminu konkursu, tj. Informacji dotyczącej kodów PKD.

W załączniku nr 9 do ww. Regulaminu konkursu doprecyzowano zapisy dotyczące kodów PKD.

W Rozdziale 3 Podstawowe informacje dotyczące konkursu Podrozdział 3.3 Typy projektów, kategorie interwencji Regulaminu konkursu dodano zapisy wyjaśniające zasady ubiegania się o dofinansowanie w brzmieniu:

„(...) Mając na uwadze przepisy zawarte w art. 1 ust. 1 lit. b) i c) rozporządzenia KE nr 1407/2013 oraz w art. 1 ust. 3 lit. b) i c) rozporządzenia KE nr 651/2014 niemożliwe jest udzielenie wsparcia ze środków EFRR w ramach RPO WK-P 2014-2020 na inwestycje przedsiębiorstw w zakresie:

- produkcji podstawowej produktów rolnych oraz

- w zakresie przetwarzania i wprowadzania do obrotu pierwotnych produktów rolnych w następujących przypadkach:

- kiedy wysokość pomocy ustalana jest na podstawie ceny lub ilości takich produktów nabytych od producentów surowców lub wprowadzonych na rynek przez przedsiębiorstwa objęte pomocą; lub
- kiedy przyznanie pomocy zależy od faktu przekazania jej w części lub w całości producentom surowców;

Zgodnie z art. 2 pkt 9 rozporządzenia KE nr 651/2014 produkcja podstawowa produktów rolnych to wytwarzanie płodów ziemi i produktów pochodzących z chowu zwierząt, wymienionych w załączniku I do Traktatu [Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej], bez

poddawania ich jakimkolwiek dalszemu przetwarzaniu zmieniającemu właściwości tych produktów.

Nie każdy produkt rolny znajdujący się w załączniku I do Traktatu jest pierwotnym produktem rolnym. Jest nim tylko produkt bezpośrednio związany z uprawą bądź hodowlą (np. zboże lub bydło). Wszelkie inne produkty wymienione w niniejszym załączniku to wtórne produkty rolne, tzn. takie, które powstają na bazie produktów pierwotnych.

Przetwarzanie produktów rolnych to czynności dokonywane na produkcie rolnym, w wyniku których powstaje produkt będący również produktem rolnym, z wyjątkiem czynności wykonywanych w gospodarstwach, niezbędnych do przygotowania produktów zwierzęcych lub roślinnych do pierwszej sprzedaży.

Stąd przetwarzanie produktów rolnych to inaczej pierwszy etap przetwórstwa produktów rolnych lub produkcja wtórnych produktów rolnych (np. mąka, dzemy), które powstają z produktów pierwotnych.

Dla przykładu hodowla krów lub świń (PKD 01) to działalność wytwórcza, która dotyczy produktów rolnych wymienionych w Załączniku I do Traktatu (dział 1). Produkcja świeżego, schłodzonego lub zamrożonego mięsa (PKD 10.11) to również działalność obejmująca produkty rolne wymienione w Załączniku I do Traktatu. Przetwarzaniem produktów rolnych będzie natomiast produkcja wyrobów z mięsa (PKD 10.13), gdyż z produktu rolnego jakim jest mięso powstaje również produkt rolny jakimi są wyroby z mięsa.

Za przetwarzanie lub wprowadzanie do obrotu **nie można** w tym względzie uznać czynności wykonywanych w gospodarstwach jako niezbędny element przygotowania produktu do pierwszej sprzedaży, takich jak mycie, zbiór, koszenie czy młócka zbóż, paczkowanie produktów rolnych w gospodarstwie rolnym, ani też czynności niezbędnych do przygotowania produktów zwierzęcych lub roślinnych do pierwszej sprzedaży.

Wprowadzanie do obrotu produktów rolnych to posiadanie i wystawienie produktu w celu sprzedaży, oferowanie go na sprzedaż, dostawę lub każdy inny sposób wprowadzania produktu na rynek, z wyjątkiem jego pierwszej sprzedaży przez producenta podstawowego na rzecz podmiotów zajmujących się odsprzedażą lub przetwórstwem i czynności przygotowujących produkt do pierwszej sprzedaży; sprzedaż produktu przez producenta podstawowego konsumentowi końcowemu uznaje się za wprowadzenie do obrotu, jeśli następuje w odpowiednio wydzielonym do tego celu miejscu.

Inwestycja objęta zakresem projektu **musi służyć** przetwarzaniu i wprowadzaniu do obrotu produktów rolnych. Jeżeli przedsiębiorca prowadzi działalność w obszarze produkcji podstawowej produktów rolnych oraz przetwarzania i wprowadzania do obrotu produktów rolnych, to inwestycja nie może dotyczyć produkcji podstawowej produktów rolnych.

W myśl art. 1 ust. 3 akapit drugi rozporządzenia KE nr 651/2014 oraz art. 1 ust. 2 rozporządzenia KE nr 1407/2013, jeżeli przedsiębiorstwo prowadzi jednocześnie działalność w sektorach wykluczonych ze wsparcia w ramach ww. rozporządzeń i niepodlegających wykluczeniu ze wsparcia można mu przyznać pomoc, pod warunkiem że:

- oba rodzaje działalności dadzą się wyraźnie rozdzielić;
- finansowanie obu rodzajów działalności można wyraźnie rozdzielić;
- podmiot jest w stanie właściwie przypisywać koszty do poszczególnych rodzajów działalności, a tym samym nie zachodzi tzw. krzyżowe dotowanie. Dlatego niezbędne jest wprowadzenie odrębnej ewidencji działalności wspieranej ze środków RPO WK-P 2014-2020 oraz pozostałych rodzajów działalności, czyli takie wyodrębnianie przychodów i kosztów związanych ze wspieraną działalnością, które uniemożliwi przenoszenie środków pomocowych między różnymi pozycjami bilansowymi. Przez odrębną ewidencję należy rozumieć ewidencję wyodrębnioną w ramach ksiąg rachunkowych przedsiębiorcy, w tym prawidłowe przypisywanie przychodów i kosztów związanych z działalnością wspieraną oraz pozostałą działalnością na podstawie konsekwentnie stosowanych i mających obiektywne uzasadnienie metod. (...)"

Jednocześnie niniejszą uchwałą Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego dokonuje zmiany terminu składania wniosków preselekcyjnych w ramach przedmiotowego konkursu. Pkt 1 Rozdziału 4 Regulaminu konkursu: Termin, miejsce i forma składania wniosków preselekcyjnych/wniosków o dofinansowanie projektu otrzymuje brzmienie: „Wnioski preselekcyjne należy składać **od 26.11.2018 r. do 14.01.2019 r.** Instytucja Zarządzająca RPO nie przewiduje możliwości skrócenia terminu składania wniosków preselekcyjnych”. Powyższa zmiana implikuje zmianę terminu rozstrzygnięcia konkursu z czerwca 2019 r. na lipiec 2019 r.

Ponadto w Rozdziale 2 Podstawa prawna, dokumenty programowe oraz kwalifikowalność wydatków w ramach projektu w pkt 3 Pomoc Publiczna poprawiono przypis w tirecie 1 oraz wprowadzono przypis w tirecie 3. Ww. tirety otrzymują odpowiednio brzmienie:

- „ art. 14 rozporządzenia KE nr 651/2014 Regionalna pomoc inwestycyjna¹ oraz zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 3 września 2015 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach celu tematycznego 3 w zakresie wzmocnienia konkurencyjności mikro przedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020 (Dz. U. 2018 poz. 1623) lub
- z rozporządzeniem KE nr 1407/2013² oraz zgodnie z zasadami rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 19 marca 2015 r. w sprawie udzielania pomocy de minimis w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020 (Dz. U. poz. 488).”

Ww. zmian w zakresie terminu naboru wniosków oraz rozstrzygnięcia konkursu dokonano również w ogłoszeniu o konkursie.

Zmiany w dokumentacji konkursowej zostały wprowadzone na korzyść wnioskodawców oraz nie skutkują nierównym traktowaniem wnioskodawców.

5. Ocena skutków regulacji:

Zgodnie z art. 41 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 powyższa zmiana nie skutkuje nierównym traktowaniem wnioskodawców.

¹ Rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014 ze zm.), (dalej: rozporządzenie KE nr 651/2014).

² Rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L352 z 24.12.2013), (dalej: rozporządzenie Nr 1407/2013).